REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE ISTRUZIONE, INNOVAZIONE SOCIALE E SPORT
n. 236 del 20 novembre 2026

Oggetto: DDS n. 8/IISP del 24/01/2025 - “Avviso pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale – Linea di intervento 1”. Disposizioni integrative per la determinazione e la rendicontazione del costo del personale interno non ricompreso nell’ambito di applicazione del costo unitario approvato con DDD n. 119/PRCN del 21/10/2024

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1) di approvare, per le motivazioni e secondo le condizioni illustrate nel documento istruttorio, disposizioni integrative relative alla determinazione e alla rendicontazione dei costi diretti del personale interno impiegato nei progetti finanziati a valere sull’Avviso approvato con DDS n. 8/IISP del 24 gennaio 2025 – Linea di Intervento 1 e successive modificazioni;
2) di prevedere, limitatamente alle risorse di personale interno non ricomprese nell’ambito oggettivo della metodologia di determinazione del costo unitario di € 23,50 approvata con DDD n. 119/PRCN del 21 ottobre 2024, il riconoscimento del costo diretto del personale sulla base dei costi ammissibili effettivamente sostenuti e pagati dal beneficiario, ai sensi dell’articolo 53, paragrafo 1, lettera a), del Regolamento (UE) 2021/1060, secondo le condizioni stabilite dal presente decreto e dalle Linee guida alla rendicontazione;
3) di dare atto che la modalità di cui al punto 2 si inserisce nell’ambito della forma di finanziamento stabilita dall’articolo 15 dell’Avviso, basata sui costi diretti ammissibili del personale ai quali si applica il tasso forfettario del 40% previsto dall’articolo 56 del Regolamento (UE) 2021/1060;
4) di stabilire che la modifica introdotta riguarda esclusivamente la modalità di determinazione, documentazione e riconoscimento di parte dei costi diretti del personale assunti quale base di calcolo del tasso forfettario del 40% e non modifica la forma di finanziamento, le categorie di costo, il costo complessivo approvato delle operazioni o il contributo massimo concesso;
5) di trasmettere il presente decreto al Dirigente della Direzione, Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali per i successivi e necessari adeguamenti delle Linee Guida per la rendicontazione
6) di dare evidenza pubblica al presente atto sul portale della Regione Marche www.regione.marche.it, ai seguenti link:

- https://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Sociale/Terzo-settore/Contributi-agli-ETS;
- https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Fondi-Europei/Bandi-di-finanziamento;
- https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/BandiContributo, precisando che la pubblicazione costituisce, a tutti gli effetti, formale comunicazione ai sensi della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

7) di disporre la pubblicazione per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, e sul sito www.norme.marche.it ai sensi della DGR n. 573/2016 e, in forma integrale, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale ai sensi della DGR n. 1158/2017;

Attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Avverso il presente decreto è ammesso ricorso innanzi alle Autorità giurisdizionalmente competenti entro i termini previsti dalla normativa vigente.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
*(Dott. Massimo Rocchi)*

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**NORMATIVA**

- Regolamento (UE) n. 2021/1060 e s.m.i. del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni generali relative al periodo di programmazione dei fondi 2021/27;
- Regolamento (UE) n. 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo al FSE+;
- Comunicazione della Commissione (2021/C 200/01) recante gli Orientamenti sull'uso delle opzioni semplificate in materia di costi nell'ambito dei fondi strutturali e di investimento europei;
- Accordo di Partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, approvato con Decisione di esecuzione della CE il 15 luglio 2022 e firmato il 19 luglio 2022, documento che rappresenta la cornice strategica di riferimento per la definizione dei Programmi 2021-2027;
- Decisione della Commissione europea C(2022) 7401 del 12/10/2022 che approva il PR FSE+ 2021/27 della Regione Marche;
- Deliberazione consiliare n. 42 dell'8 novembre 2022 che approva in via definitiva il programma FSE+ 2021/27;
- DGR n. 202 del 22/02/2023 di approvazione del Documento attuativo del PR FSE+ 2021/27;
- DGR n. 937 del 26.6.2023 recante il "Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO)" relativo al PR FSE+ 2021/27;
- DGR n. 938 del 26/06/2023 contenente la prima revisione del Documento attuativo del PR FSE+ 2021/27;
- DGR n. 2036 del 28/12/2023 contenente la seconda revisione del Documento attutivo del PR FSE+ 2021/27;
- DGR n. 1293 del 26.8.2024 "Linee guida per l'emanazione di avvisi pubblici per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale"
- Decreto del Dirigente della Direzione, Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali n. 119 del 21/10/2024 ad oggetto "PR FSE+ 2021/27 – Definizione del costo unitario da utilizzare per la quantificazione del costo del lavoro nei progetti di innovazione sociale – 1° linea di intervento di cui alla DGR n. 1293/2024 - ai sensi dell'art. 53 del Reg. (UE) n. 2021/1060
- DGR n. 1625 del 28/10/2024 contenente la terza revisione del Documento attuativo del PR FSE+ 2021/27;
- DDS n. 8/IISP del 24/01/2025 (Allegato A) - Avviso pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale – Linea di intervento 1
- DDS n. 62/IISP del 26/03/2025 "Avviso pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale – Linea di intervento 1" - Approvazione modifica dell'Allegato A) - Proroga termini per la presentazione delle domande
- DPR n. 66 del 10/03/2025 contenente la norma nazionale sull'ammissibilità della spesa;
- Decisione della Commissione europea C(2025) 3961 del 16/06/2025;
- DGR n. 1264 del 05/08/2025 contenente la quarta revisione del Documento attuativo del PR FSE+ 2021/27;

- DDS n 231/IISP del 08/09/2025 “DGR n. 1293 del 26/08/2024 – DDS n. 8/IISP del 24/01/2025 – PR MARCHE FSE+ 2021/2027 – Asse Inclusione sociale – Scheda OS 4.h (4) Progetti innovativi promossi dal Terzo Settore – Campo di intervento 138 – Avviso Pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale – Linea di intervento 1 – Approvazione graduatoria e assunzione impegni per l’importo complessivo di € 2.822.653,05 Bilancio 2025/2027, annualità 2025, 2026 e 2027”
- Decisione C(2026) 4896 del 07/07/2026 che approva la seconda revisione del PR FSE+ 2021/27 della Regione Marche.
- DGR n. 883 del 13/07/2026 “Revisione della DGR n. 1264 del 05 agosto 2025 contenente il Documento attuativo del Programma Regionale (PR) – Fondo Sociale Europeo plus (FSE+) 2021/2027;

**MOTIVAZIONE**

In ottemperanza a quanto disposto dall’art. 53.2 del Reg. (UE) n. 2021/1060 i progetti afferenti al PR Marche FSE+ 2021/27 di valore inferiore a € 200.000,00 devono essere attivati facendo ricorso a una delle “opzioni semplificate in materia di costi” (OSC) previste: somme forfettarie, costi unitari o tassi forfettari.
Il Settore “Istruzione, Innovazione Sociale e Sport” della Regione Marche ha manifestato l’esigenza di individuare un “costo unitario” – ai sensi dell’art. 53.1.b del Reg. (UE) n.2021/1060 – per il finanziamento di progetti di innovazione sociale di cui alla prima linea di intervento della DGR n. 1293/2024 previsti nell’ambito della scheda “Asse 3, OS 4.h 4” del “Documento attuativo”, procedendo a formulare una stima dei livelli contrattuali presumibilmente applicabili per il personale interno volto a rappresentare in modo quanto più realistico ed equilibrato possibile il costo effettivo.
Sono stati quindi svolti tavoli di consultazione con i referenti del mondo della cooperazione sociale e del Terzo Settore che hanno fornito le indicazioni che hanno portato alla definizione del costo unitario.
Con Decreto del Dirigente della Direzione, Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali n. 119 del 21/10/2024, è quindi stata approvata, con l’allegato A, la metodologia di calcolo del costo unitario, secondo quanto stabilito dall’art. 53 del Reg. (UE) n. 2021/1060 individuando ed autorizzando l’utilizzo il costo unitario di 23,50 euro per quantificare il costo orario del personale interno impiegato nella realizzazione dei progetti di innovazione sociale di cui alla prima linea di intervento della DGR n.1293/2024.
Il DDD 119/PCRN precisa che:
- il costo unitario riferito al personale interno delle imprese e delle cooperative sociali sarà utilizzato per agevolare la rendicontazione dei costi di staff da parte dei beneficiari che saranno finanziati con la formula “staff+40%” di cui all’art. 56 del Reg. UE 2021/1060;
- il costo unitario in questione è stato individuato sulla base delle tabelle retributive (tabella Gennaio 2025) previste nel Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 30 del 14/06/2024, ipotizzando che gli interventi vengano progettati e gestiti da operatori con livelli retribuitivi compresi tra C1 a E2 e dividendo il costo lordo annuo dei livelli da C1 a E2 per le 1.720 ore annue previste dall’art. 55.2 del Regolamento generale;
- il risultato di tale metodologia ha portato ad individuare un costo orario lordo medio di 23,58 euro e a definire un “costo unitario” orario di 23,50 euro.

Il decreto rientra nell'ambito del più ampio processo di consolidamento e ottimizzazione del sistema delle opzioni di semplificazione in materia di costi utilizzate nella gestione del PR FSE+ 2021/27 (e dei precedenti programmi), in coerenza con la normativa comunitaria e con gli obiettivi del PIAO 2024/26.
In applicazione della DGR n. 1293 del 26/08/2024, con DDS n. 8/IISP del 24/01/2025 è stato emanato l'Avviso pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale - Linea di intervento 1 (Allegato A del decreto citato).
L'Avviso prevede all'art. 15 in tema di ammissibilità dei costi che il costo ammissibile dei singoli progetti sarà quantificato con la formula "staff + 40%" di cui all'art. 56 del Reg. UE 1060/2021 (RDC). L'impresa beneficiaria dovrà pertanto rendicontare tutti i costi diretti ammissibili per il personale, interno o esterno, impiegato nella realizzazione dei progetti.
Il personale interno comprende anche gli eventuali soggetti neoassunti specificamente per la realizzazione delle attività di progetto.
Il costo del personale interno è fissato sulla base delle tabelle retributive previste dal CCNL di riferimento, così come definito con DDD n. 119/PRCN del 21/10/2024 e la rendicontazione a costi standard, dovrà essere accompagnata da time-sheet che dimostrino le ore di lavoro prestate.
L'art. 15 prevede che con apposite linee guida alla rendicontazione (e allegata modulistica), a cura della Struttura dei Controlli di I livello, verranno fornite indicazioni di dettaglio circa la documentazione da predisporre e presentare a corredo della spesa sostenuta e concernenti l'inserimento nelle pertinenti sezioni del SIFORM2, ai fini della corretta implementazione dei progetti e nell'ottica di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa e stabilisce inoltre che per le modalità di gestione, il monitoraggio delle attività, si richiamano le disposizioni del Manuale a "Costi standard" e del Manuale a "Costi reali".
Con DDS n 231/IISP del 08/09/2025 è stata approvata la graduatoria e sono stati ammessi a finanziamento i progetti relativi alla Linea di Intervento 1, che hanno preso concreto avvio nel periodo dicembre 2025 – gennaio 2026.

L'Avviso non ha previsto espressamente né l'obbligo di impiegare personale inquadrato secondo uno specifico CCNL, né l'indicazione, in sede di presentazione del progetto, del CCNL applicato e della relativa fascia di inquadramento contrattuale del personale impiegato.
Soltanto in sede di effettiva realizzazione dei progetti, sulla base delle concrete esigenze organizzative e delle scelte operate dai soggetti attuatori, cooperative sociali e imprese sociali che legittimamente operano in settori diversi e applicano contratti collettivi diversi, la Struttura ha rilevato che in alcune casistiche il personale impiegato nella realizzazione dei progetti non era ricompreso nell'intervallo da C1 a E2 del CCNL delle cooperative sociali di cui Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 30 del 14/06/2024, individuato dal Tavolo di consultazione del terzo Settore, e che in alcuni casi il CCNL applicato non era e non poteva essere per la natura dell'impresa, esclusivamente quello delle cooperative sociali come previsto dal DDD 119/PCRN/2024.
Pertanto le indicazioni che hanno portato alla definizione del costo unitario, fornite dal Tavolo di consultazione non si sono rivelate del tutto valide in fase attuativa, motivo per cui, a difesa della corretta imputazione delle spese al bilancio dell'Unione, la Regione si trova costretta ad apportare alcune modifiche alle modalità di rendicontazione, senza comunque arrecare alcun danno ai beneficiari;
Tale situazione, non prevedibile in fase di programmazione, ma rilevata concretamente in fase gestionale a seguito dell'approvazione di progetti, porta come conseguenza l'impossibilità di

applicazione del costo unitario previsto dal DDD 119/PCRN/2024 alle casistiche summenzionate in quanto il decreto prevede come base di calcolo esclusivamente le tabelle retributive (tabella Gennaio 2025) previste nel Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 30 del 14/06/2024, ipotizzando che gli interventi vengano progettati e gestiti da operatori con livelli retribuitivi compresi tra C1 a E2 e dividendo il costo lordo annuo dei livelli da C1 a E2 per le 1.720 ore annue previste dall'art. 55.2 del Regolamento generale.
Pertanto il DDD 119/PCRN/2024 disciplina soltanto le fattispecie che rientrano nel relativo presupposto metodologico.
Al fine di superare la criticità rilevata, per tutte quelle casistiche in cui i soggetti legittimamente finanziati ai sensi dell'Avviso, in considerazione della mancata previsione nell'Avviso di uno specifico CCNL o di determinati livelli di inquadramento quale condizione per l'impiego del personale interno, abbiano invece impiegato personale interno assunto con CCNL diversi da quello delle cooperative sociali indicato nel DDD 119/PCRN/2024 o abbiano utilizzato personale con qualifica inferiore al livello C1 del contratto previsto dal DDD 119/PCRN/2024, si rende necessario quantificare, limitatamente a tali casistiche "escluse" dal DDD 119/PCRN/2024, il costo dal lavoro a "costi reali" anziché con il costo unitario, integrando in tal senso le modalità di rendicontazione dei costi ammissibili del personale interno della Linea di Intervento 1.
Pertanto limitatamente al personale interno per il quale non risulti applicabile il costo unitario di € 23,50 approvato con DDD n. 119/PRCN del 21 ottobre 2024, **il costo diretto del personale è riconosciuto sulla base dei costi ammissibili effettivamente sostenuti e pagati dal beneficiario per l'impiego della singola risorsa nell'operazione, ai sensi dell'articolo 53, paragrafo 1, lettera a), del Regolamento (UE) 2021/1060**, in proporzione all'effettivo impiego della risorsa nelle attività progettuali e sulla base di idonea documentazione amministrativa, contabile e relativa all'attività svolta.
Al fine di assicurare uniformità applicativa tra i beneficiari, per la puntuale definizione del criterio di calcolo e delle modalità attraverso le quali rapportare il costo effettivamente sostenuto al tempo di lavoro dedicato all'operazione si rinvia al conseguente aggiornamento e integrazione delle Linee guida alla rendicontazione dei progetti riferiti alla Linea di Intervento 1 redatte dalla Struttura Controlli di I livello.

Si specifica che tale previsione di rendicontazione a costi reali delle spese del personale interno riguarda**, a far data dall'avvio del progetto**, solo le "casistiche escluse dal DDD 119/PRCN/2024" ossia: "personale impiegato interno assunto con CCNL diversi da quello delle cooperative sociali indicato nel DDD 119/PCRN/2024 o utilizzo di personale interno con qualifica inferiore al livello C1 del contratto previsto dal DDD 119/PCRN/2024, mentre per il personale con livello superiore a E2 si applica comunque il costo unitario.
Si specifica inoltre che:

- il costo unitario di € 23,50 continua ad applicarsi al personale interno le cui condizioni contrattuali rientrano nel perimetro della metodologia approvata con DDD n. 119/PRCN del 21 ottobre 2024;
- il metodo a costo reale e il costo unitario di € 23,50 sono alternativi e non cumulabili con riferimento alla medesima risorsa e al medesimo periodo e che la relativa applicazione non costituisce una facoltà di scelta del beneficiario, ma discende dall'accertamento delle condizioni oggettive previste dal presente decreto;
- per le spese già sostenute e rendicontate dai beneficiari con la modalità a costo unitario in data antecedente al presente decreto, riguardanti le casistiche "escluse" dal DDD 119/PCRN/2024, la struttura attuativa procederà a verifica ed eventuale

supplemento di istruttoria richiedendo idonea documentazione amministrativa, contabile e relativa all'attività svolta per il riconoscimento a costo “reale” secondo criteri e modalità che saranno definiti nell’integrazione alle Linee guida alla rendicontazione
- non potrà in ogni caso essere riconosciuto un costo orario, anche se calcolato a costo reale, superiore al costo unitario di € 23,50 previsto dal DDD 119/PRCN/2024.

Resta ferma la forma di finanziamento prevista dall'Avviso secondo la formula “staff + 40%”. Conseguentemente, per le risorse interessate dal presente decreto, la base di calcolo del tasso forfettario del 40% è costituita dai costi diretti del personale effettivamente sostenuti, pagati, documentati e riconosciuti ammissibili a seguito delle verifiche di gestione:
Tale previsione risponde comunque alle disposizioni regolamentari che inquadrano la formula "staff + 40%" tra le opzioni di costo semplificate possibili senza prevedere che lo "staff" venga quantificato a costi standard.
Ciò a garanzia del buon andamento dei progetti e dell’azione amministrativa, secondo principi di correttezza ed equità, non incorrendo in sovrastime del costo del lavoro.
Tale previsione non amplia la platea dei beneficiari, non modifica graduatoria e contributi concessi, non determina incrementi del finanziamento, riguarda esclusivamente la modalità di quantificazione/rendicontazione di una categoria di costo già ammissibile e si applica secondo criteri generali, oggettivi e verificabili a tutti i beneficiari che si trovino nelle medesime condizioni.

Il presente atto viene trasmesso al Dirigente della Direzione, Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali e alla Struttura dei Controlli di I livello per l’integrazione e aggiornamento delle Linee guida alla rendicontazione dei progetti della Linea di Intervento 1

Si propone di dare evidenza pubblica al presente atto sul portale della Regione Marche www.regione.marche.it, ai seguenti link:

- https://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Sociale/Terzo-settore/Contributi-agli-ETS;
- https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Fondi-Europei/Bandi-di-finanziamento;
- https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/BandiContributo, precisando che la pubblicazione costituisce, a tutti gli effetti, formale comunicazione ai sensi della Legge n. 241/1990 e s.m.i..

Si propone di disporre la pubblicazione del presente atto per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, e sul sito www.norme.marche.it ai sensi della DGR n. 573/2016 e, in forma integrale, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale ai sensi della DGR n. 1158/2017.

Si evidenzia che il presente provvedimento non comporta, né può comportare oneri a carico del Bilancio Regionale.

**ESITO DELL’ISTRUTTORIA**

Alla luce di quanto sopra espresso, si propone l'adozione del presente decreto avente ad oggetto: "DDS n.8/IISP del 24/01/2025 - "Avviso pubblico per il sostegno alla realizzazione di progetti di innovazione sociale – Linea di intervento 1". Disposizioni integrative per la determinazione e la rendicontazione del costo del personale interno non ricompreso nell'ambito di applicazione del costo unitario approvato con DDD n. 119/PRCN del 21/10/2024."

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L.241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013.

Il responsabile del procedimento
(*Stefania Battistoni*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI